

BANCO DE DESENVOLVIMENTO DO ESPÍRITO SANTO S.A

Pregão BANDES Eletrônico Nº 2021/007

ESCLARECIMENTO 01

OBJETO: Aquisição de Switches Ethernet L3 integráveis e administráveis de forma unificada e Switch SAN, com serviços de migração de soluções anteriores, instalação e configuração, treinamento, operação assistida e garantia on-site, conforme especificações estabelecidas neste Edital e de seus Anexos.

Pergunta Nº 1

“I - DO NECESSÁRIO DESMEMBRAMENTO DO GRUPO 01

Necessário o desmembramento do GRUPO 01, pois se mantido como esta estaremos diante da afronta aos princípios da legalidade e da competitividade, podendo, por esta razão, afastar interessados neste processo licitatório e consequentemente impedir que a Administração Pública contrate a proposta mais vantajosa.

Isso porque o julgamento por menor preço de LOTE FORMADO POR ITENS AUTÔNOMOS IMPOSSIBILITA um número maior de empresas participarem do certame, visto que muitas empresas possuem apenas alguns dos itens que compõem o lote e não todos, contrariando legislação. Vejamos.

SÚMULA Nº 247 DO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

É obrigatória a admissão da adjudicação por item e não por preço global, nos editais das licitações para a contratação de obras, serviços, compras e alienações, cujo objeto seja divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo ou perda de economia de escala, tendo em vista o objetivo de propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não dispondo de capacidade para a execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, devendo as exigências de habilitação adequar-se a essa divisibilidade. Grifos nossos.

Ainda nesse sentido é o entendimento do tribunal pátrio esposado abaixo:

Sumário. REPRESENTAÇÃO. INDÍCIOS DE IRREGULARIDADES NO PREGÃO ELETRÔNICO PARA REGISTRO DE PREÇOS. ADOÇÃO DE CRITÉRIO DE ADJUDICAÇÃO POR PREÇO GLOBAL, COM AGRUPAMENTO DE DIVERSOS ITENS NUM ÚNICO LOTE. COMPROMETIMENTO DA ECONOMICIDADE E DA VANTAJOSIDADE DA CONTRATAÇÃO. PREGÃO SUSPENSO EM VIRTUDE DE DETERMINAÇÃO CAUTELAR. PROCEDÊNCIA. AFRONTA À SUMÚLA TCU 247. DETERMINAÇÃO PARA ANULAÇÃO DO CONTRATO E DOS ATOS DELE DECORRENTES. CIÊNCIA À AUDITORIA INTERNA DA ECT DE INDÍCIOS DE IRREGULARIDADES NÃO TRATADOS NESTES AUTOS. Grifos nossos. (Acórdão 1879/2015 – PLENÁRIO; Relator BRUNO DANTAS; Processo 011.268/2015-8)

Desta forma, visando maior competitividade no processo licitatório, solicitamos desmembrar o lote único, permitindo assim o cadastro individual de propostas.

Tal separação em Lotes Distintos viabilizará a efetiva competição no certame e economia na seleção da melhor oferta, sendo a Administração Pública a maior beneficiada ao promover um processo licitatório verdadeiramente amplo e isonômico, uma vez que, por meio do desmembramento do objeto tal como solicitado, estimulará a competitividade, abarcando o maior número possível de licitantes.

Entender o contrário, mantendo-se a opção atual, estar-se-á frustrando o princípio da isonomia, uma vez que a exigência formulada restringe seriamente o número de empresas licitantes, o que, em uma última análise, não favorece a verdadeira, justa e ampla competição e a economicidade da contratação.

Certos de que seremos atendidos na nossa solicitação.

Agradecemos sua atenção ficando no aguardo de breve resposta.”

Resposta do BANDES:

Justifica-se o agrupamento dos Itens por tratar-se de solução única de fornecimento de equipamentos e prestação de serviço de instalação, configuração, treinamento e operação assistida sobre esses equipamentos instalados no parque tecnológico do BANDES, os quais não são passíveis de execução por mais um prestador.

Observe-se que os serviços de instalação, configuração, treinamento e operação assistida integram o grupo de itens, ou seja, não estamos a almejar apenas a aquisição dos equipamentos, sendo indispensável a convergência dos trabalhos a serem realizados, o que seria possivelmente impraticável com a existência de diversos prestadores.

Ademais, a mencionada súmula 247 do TCU traz a ressalva de que a divisibilidade é a regra, desde que “(...) não haja prejuízo para o conjunto ou complexo, nem perda de economia de escala (...)”. E esse é o presente caso. A exceção indicada guarida situações como as do Pregão ora em análise, em que as aquisições exigem *instalação, gerenciamento e treinamento*. A multiplicidade de prestadores e eventuais inconsistências e conflitos resultantes de sua atuação, decerto, não trarão benefício a esta Instituição.

Há que se ter em vista, neste ponto, que a vantajosidade almejada por esta Instituição deve estar devidamente alinhada com a eficiência, motivo pelo qual a aquisição a ser efetuada deve ser a mais completa solução para as necessidades deste Banco, o que poderia restar fragilizado com o desmembramento postulado.

A propósito, é de se registrar que não houve questionamento nesse sentido de outros licitantes, bem como as empresas consultadas para fins de solicitação de propostas apresentaram orçamento para todos os itens indicados. Significa dizer que o fato de uma empresa não conseguir atender às exigências efetuadas no instrumento convocatório não malfere o princípio da razoabilidade, somenos o da isonomia, considerando-se as ressalvas supramencionadas.

Constata-se, portanto, que uma empresa que seja fornecedora do objeto ora licitado e tenha experiência com implantação e prestação de serviços nessa área seja plenamente capaz de prover todos os itens, uma vez que é usual no mercado de software que as representantes de um fornecedor prestem todos os serviços elencados. Assim, não pode ser considerado o agrupamento de itens e consequente contratação por preço global um critério restritivo.

A intenção desta Instituição é alcançar a melhor aquisição possível, privilegiando a participação de todos os interessados que atendam às exigências do edital, sopesando os interesses envolvidos e, portanto, favorecendo a proporcionalidade.

Cabe ressaltar que, em consulta ao Comprasnet, vários certames efetuados – inclusive -, por órgãos federais como o DNIT e o TCU/DF, por exemplo, procedem ao agrupamento ou formação de lote único para a contratação ou aquisição de objetos como os que o Bandes almeja adquirir por ocasião deste pregão eletrônico. Assim, não há que se falar em restrição à competitividade, ou falta de isonomia.

Feitas essas considerações, não merece acolhida o entendimento formulado no presente questionamento.

Vitória, 16 de setembro de 2021.

Andressa Maria Gujansky Santana dos Santos
Pregoeira - BANDES